

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БРУС
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одсек за инспекцијске послове
и заштиту животне средине
Инспекција за заштиту животне средине
Број: 501-1-14/2025-IV-06
Брус, 28.11.2025. године

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2026. ГОДИНУ
Инспекција за заштиту животне средине

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2026.годину,која по организационој структури припада Одсеку за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Брус, израђен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, као и праћење стања из области заштите животне средине на територији општине Брус.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је повећање ефикасности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања у области заштите животне средине, предлагање мера за унапређење истог на територији општине, као и превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, одговорност за спровођење активности, односно задатака као и временски рок у коме исте задатке треба реализовати и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

У складу са наведеним циљевима у Годишњем плану инспекцијског надзора, потребно је остварити задатке, програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене резултате односно програмске активности, рокове у којима се задаци, односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др. Ванредни инспекцијски надзор, који се односи на пријаве и представке грађана примљене путем електронске поште, телефоном, као и непосредним запажањем инспектора и контролора на терену се одмах извршава. Такође, инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима ће се вршити као активност која није предвиђена планом инспекцијског надзора.Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци инспекцијског надзора из области заштите животне средине обављају се свакодневно, како у свом седишту тако и на терену на територији општине Брус,као поверени послови у складу са овлашћењима .

Одсек за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе Брус обавља послове на територији општине Брус са седиштем у Брусу, Краља ПетраПрвог 120, Брус.

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада инспекције за заштиту животне средине спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, путем примљене електронске поште, телефонских пријава, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

II ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2026. ГОДИНИ

ПРАВНИ ОСНОВ

- 1. Закон о заштити животне средине** ("Сл. гласник РС", број 135/04, 36/09- др.закон, 72/09, 43/11, 14/16, 76/18, 95/18- др. закон и 94/24- др. закон)
- 2. Закон о процени утицаја на животну средину** ("Сл. гласник РС", број 94/2024)
- 3. Закон о заштити ваздуха** ("Сл. гласник РС", бр. 51/2025)
- 4. Закон о заштити од буке у животној средини** ("Сл. гласник РС", бр. 96/21)
- 5. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења** ("Сл. гласник РС", број 36/09)
- 6. Закон о управљању отпадом** ("Сл. гласник РС", 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18- др. закон и 35/2023)
- 7. Закон о инспекцијском надзору** ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- 8. Закон о заштити земљишта** ("Сл. гласник РС", бр. 112/15)
- 9. Закон о заштити природе** ("Сл. гласник РС", број 36/09, 88/10, 91/10-испр., 14/16, 95/18- др.закон и 71/21)
- 10. Закон о општем управном поступку** (Сл. гл. РС бр. 18/2016, 95/2018- аутентично тумачење и 2/23- одлука УС)
- 11. Закон о прекршајима** (Сл. гл. РС бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019, 91/2019- др. закон и 112/2022- одлука УС)
- 12. Закон о привредним преступима** ("Службени лист СФРЈ", бр. 4/1977, 36/1977 - исправка, 14/1985, 10/1986 - пречишћен текст, 74/1987, 57 од 29. септембра 1989, 3/1990, "Службени лист СРЈ", бр. 27/1992, 16/1993 - др. закон, 31/1993 - др. закон, 41/1993 - др. закон, 50/1993 - др. закон, 24/ 1994, 28/1996, 64/01, "Службени гласник РС", број 101/05 - др. закон)
- 13. Кривични законик** ("Службени гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - исправка, 107/2005 - исправка, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024)
- 14. Подзаконска акта проистекла из наведених закона**

ПОСЛОВИ

Послове из надлежности инспекције за заштиту животне средине врши који истовремено обавља послове шеф Одсека који истовремено обавља послове инспектора за заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законима и прописима из области заштите животне средине и др. закона, а за свој рад је лично одговоран. Сходно наведеном инспектор за заштиту животне средине обавља послове, и то:

- врши надзор над применом и спровођењем закона из области заштите животне средине;
- врши надзор над спровођењем мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја;
- врши надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни одсек општинске управе издаје дозволу;
- врши превентивне инспекцијске надзоре и службене саветодавне посете код надзираних субјеката;
- поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама;
- прикупља и обрађује податке о субјектима који подлежу инспекцијском надзору;
- утврђује услове у погледу заштите и унапређења животне средине за обављање делатности;
- сарађује са другим инспекцијским органима и ПС Брус;
- учествује у изради аката од значаја за ЗЖС општине Брус;
- обавља и друге послове по налогу начелника Општинске управе.
- израђује и објављује извештаје о раду за претходну календарску годину.
- присуствоваће семинарима, обукама и едукацијама за вршење инспекцијског надзора у примени закона и других прописа;
- праћење промена законских прописа и подзаконских аката;
- ажурирање и архивирање предмета;
- предузимање и других мера и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката;
- рад на усклађивању контролних листа са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и о посебним елементима плана инспекцијског надзора;
- израда извештаја о раду инспектора за заштиту животне средине за 2025. годину,
- израда предлога годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Инспектор за заштиту животне средине има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже мере решењем, издаје прекршајне налоге и подноси прекршајне пријаве.

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

НАДЗОР

Инспектор за заштиту животне средине спроводи редован, ванредан, мешовити, допунски и контролни надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака, упућеним усменим, писменим путем, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Заједнички инспекцијски надзор планиран је да се врши са републичком инспекцијом за заштиту животне средине.

Табела 1. План инспекцијских надзора

Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по области и степену ризика	Редован инспекцијски надзор вршиће се током целе године у складу са прописима из области заштите животне средине у следећим областима: заштита од буке, заштита ваздуха, управљање отпадом, процена утицаја на животну средину и заштита од нејонизујућег зрачења.
Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор	Инспекцијски надзор вршиће се на територији општине Брус (градско насеље Брус и сеоским насељима).
Процењен ризик за надзиране субјекте	Ризик ће се процењивати пре и у току инспекцијског надзора – контролне листе. Предмет надзора биће у већини случаја надзирани субјекти код којих је процењени ризик висок, средњи и низак.
Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор	Инспекцијски надзор свих надзираних субјеката вршиће се током целе године, према плану, а приликом вршења редовног инспекцијског надзора инспектор ће обавештавати надзираног субјекта у складу са чл.17. Закона о инспекцијском надзору.
Информације о облицима инспекцијског надзора	Код надзираних субјеката првенствено ће се вршити теренски инспекцијски надзор, док ће се у појединим случајевима приликом вршења контролног инспекцијског надзора вршити канцеларијски надзор.
Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење надзора	Инспекцијски надзор обавља један извршилац: шеф Одсека за инспекцијске послове и заштиту животне средине који је истовремено и инспектор за заштиту животне средине. Седиште инспектора за ЗЖС је у згради Општинске управе општине

	Брус,поседује рачунар,телефон, мобилни телефон и заједнички фото апарат. Службено возило се користи у договору са осталим инспекцијама и другим службама Општинске управе, према плану.
Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције	Објављивање важећих прописа на званичном сајту општине Брус, као и о променама истих, обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет, о предузетим мерама ирадњама како би се тај ризик отклонио или умањило. Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту укључујући и издавање аката о примени прописа и саветодавне посете по захтеву надзираних субјеката као и по службеној дужности и предузимање превентивних инспекцијских надзора. Планирано је 3 саветодавних посета.
Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката	Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима вршиће се, када није предвиђен планом инспекцијског надзора, и предузимати друге мере предвиђене чланом 33. Закона о инспекцијском надзору и другим прописима и у складу са стручно-методолошким објашњењима о поступању инспекција према нерегистрованим субјектима које је издало Министарство државне управе и локалне самоуправе Републике Србије. Планиране су 4 контроле нерегистрованих субјеката,на основу сазнања инспекције за ЗЖС као и према достављеним информацијама од стране других органа или по представкама грађана.
Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора	Ванредни инспекцијски надзор вршиће се на основу представки грађана,на захтев надзираних субјеката када је потребно извршити утврђујући инспекцијски надзор. Не може се са сигурношћу утврдити обим и учесталост, а према претходним искуствима инспекције очекују се представке на управљање отпадом, на рад и буку из угоститељских објеката у летњем периоду, израда извештаја о испуњености услова и прописа из области заштите животне средине за потребе прибављања лиценце за обављање енергетске делатности.Очекивани број ванредних инспекцијских надзора је 17.
Други елементи од значаја за планирање и вршење надзора	Веома је значајно праћење донетих нових прописа, измене и допуне постојећих прописа из области заштите животне средине,као и сарадња са другим државним органима.
Опис могућности за измену плана	Уколико дође до непредвиђених околности или до повећања броја извршилаца (инспектора за ЗЖС) створиће се потреба за изменом и допуном плана и као такав доставити координационојкомисији на усвајање.

Табела 2.Привредни субјекти који ће бити предмет инспекцијских надзора

Надзирани субјект	Делатност, Област надзора	МЕСЕЦ												Ризик
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
"Моћ планине"-Грашевци,Брус	Прерада воћа и поврћа,процена утицаја-отпад				*					*				средњи
"Телеком Србија" а.д. Београд	Управна зграда, заштита ваздуха			*										средњи
СЗР Николић Предраг,Тршановци	Вулканизер, отпадне гуме					*								средњи
"МИДИ ОРГАНИК"д.о.о. Доње Гргуре,огранак Влајковци	Хладњача, управљање отпадом								*					низак
УР"Промаја" Влајковци,Брус	Угоститељство, отпадно уље												*	низак
Кафе клуб"Москва 11" Брус	Угоститељство, бука								*					средњи
ЗЗ" Сточар" Брус	Млекара, управљање отпадом								*					низак
"GREEN JUICE" DOO Кобилје, Брус	Хладњача, управљање отпадом	*								*				низак
ЈКП"Расина" Брус	Комунална делатност, отпад-ваздух						*						*	низак
"Чолићи плус" д.о.о. Грашевци, Брус	Хладњача, управљање отпадом					*								низак
"AS GROUP" д.о.о.,Игрош- Брус	Прерада воћа, Управљање отпадом		*											средњи
Игор Ђокић пр "Еко Ђокић" Брус	Вулканизер, отпадне гуме				*									низак
"КОПУFOOD"д.о.о., Будиловина-Брус	Хладњача, процена утицаја на ж.с., отпад							*						низак
"FOODLAND" Игрош- Брус	Прерада воћа и поврћа, процена утицаја на ж.с., отпад									*		*		средњи
"Винарија Будућност" Строинци, Брус	Хладњача, процена утицаја на ж.с., отпад				*					*				средњи
"УРЛАН-ГАС ПЕТРОЛ" д.о.о. Брус	Процена утицаја на ж.с., -отпад						*							средњи
"SWEETHOME"д.о.о. Brus	Прерада воћа и поврћа, управљање отпадом, ваздух			*								*		низак
DOO "BUDIM GRAD"Будиловина	Хладњача,заштита ваздуха-отпад	*									*			средњи

Табела 3.Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години		
Укупан број дана у години		365
<i>Викенди</i>		104
<i>Годишњи одмор</i>		33
<i>Празници</i>		9
Укупно радних дана		219
<i>Редован инспекцијски надзор</i>	25	
<i>Ванредан инспекцијски надзор</i>	17	
<i>Контролни инспекцијски надзор</i>	13	
<i>Едукација</i>	6	
<i>Састанци</i>	6	
<i>Превентивне и саветодавне посете</i>	3	
<i>Контрола нерегистрованих субјеката</i>	4	
<i>Допунски инспекцијски надзор</i>	3	

III ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати, анализирати, мењати и допунити у складу са потребама. План рада инспекције за заштиту животне средине за 2026. годину, након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, биће објављен на интернет страници-сајту Општине Брус.

Инспектор за заштиту животне средине:

Бранимир Ваљаревић
